

# 施策分析シート（令和元年度）

No1

|                                |   |              |                        |            |                  |                                      |          |         |
|--------------------------------|---|--------------|------------------------|------------|------------------|--------------------------------------|----------|---------|
| <b>施策名</b>                     | 低所得者の自立支援   | <b>施策No</b>  | 02-12                  | <b>部課名</b> | 福祉部生活福祉課         |                                      |          |         |
| <b>関連部課名</b>                   | 福祉部福祉推進課・生活福祉課  |              |                        |            |                  |                                      |          |         |
| <b>行政評価</b>                    | <b>分野</b>   | I            | 生涯健康都市                 |            |                  |                                      |          |         |
| <b>事業体系</b>                    | <b>政策</b>   | 02           | 高齢者や障がい者が安心して暮らせる社会の形成 |            |                  |                                      |          |         |
| <b>目的</b>                      | 生活に困窮する区民の個々の状況の把握に努めるとともに、各々の課題に応じた社会資源につないで伴走し、自立等に向けた課題解決を図ることによって、地域の福祉の向上に資する。 |              |                        |            |                  |                                      |          |         |
| <b>指</b>                       | <b>幸福実感指標名</b>  | <b>指標の推移</b> |                        |            | <b>指標に関する質問文</b> |                                      |          |         |
|                                |   | 28年度         | 29年度                   | 30年度       |                  |                                      |          |         |
|                                | ① 福祉の充実度  | 3.05         | 3.08                   | 3.05       |                  | お住まいの地域では、高齢者や障がい者への福祉が充実していると感じますか？ |          |         |
|                                | ②   |              |                        |            |                  |                                      |          |         |
|                                | ③   |              |                        |            |                  |                                      |          |         |
| <b>標</b>                       | <b>施策の成果とする指標名</b>  | <b>指標の推移</b> |                        |            |                  | <b>指標に関する説明</b>                      |          |         |
|                                |   | 28年度         | 29年度                   | 30年度       | 元年度見込み           |                                      | 目標値(8年度) |         |
|                                | ① 被保護者数   | 6,425        | 6,415                  | 6,310      | -                |                                      | -        | 各年度末の人数 |
|                                | ② 進学準備給付金給付世帯数  | -            | -                      | 24         | 30               |                                      | 50       |         |
|                                | ③ 就労指導による保護廃止世帯数  | 76           | 76                     | 71         | 75               |                                      | 80       |         |
|                                | ④ 仕事・生活サポートデスク相談件数  | 2,320        | 2,760                  | 2,975      | 3100             |                                      | 3,500    |         |
| ⑤ 仕事・生活サポートデスク相談支援を経た就労・増収合計件数 | 56  | 59           | 60                     | 65         | 100              |                                      |          |         |

(単位：千円)

|                   |               |            |            |               |                   |             |             |           |
|-------------------|---------------|------------|------------|---------------|-------------------|-------------|-------------|-----------|
| <b>行政コスト計算書</b>   | <b>勘定科目</b>   | 29年度       | 30年度       | 差額            | <b>勘定科目</b>       | 29年度        | 30年度        | 差額        |
|                   | 給与関係費         | 430,693    | 453,167    | 22,474        | 地方税               | 0           | 0           | 0         |
|                   | 物件費           | 106,881    | 119,161    | 12,280        | 国庫支出金             | 10,386,053  | 9,887,548   | ▲ 498,505 |
|                   | 維持補修費         | 0          | 0          | 0             | 都支出金              | 293,692     | 266,265     | ▲ 27,427  |
|                   | 扶助費           | 13,522,763 | 13,389,281 | ▲ 133,482     | 分担金及び負担金          | 0           | 0           | 0         |
|                   | 補助費等          | 2,652      | 8,840      | 6,188         | 使用料及び手数料          | 0           | 0           | 0         |
|                   | 減価償却費         | 0          | 0          | 0             | その他               | 155,842     | 200,326     | 44,484    |
|                   | 不納欠損・貸倒引当金繰入額 | 28,172     | 36,841     | 8,669         | 行政収入合計(a)         | 10,835,587  | 10,354,139  | ▲ 481,448 |
|                   | 賞与・退職給与引当金繰入額 | 127,937    | 32,411     | ▲ 95,526      | 行政収支差額(a)-(b)=(c) | ▲ 3,383,511 | ▲ 3,685,562 | ▲ 302,051 |
|                   | その他行政費用       | 0          | 0          | 0             | 金融収支差額(d)         | 0           | 0           | 0         |
|                   | 行政費用合計(b)     | 14,219,098 | 14,039,701 | ▲ 179,397     | 通常収支差額(c)+(d)=(e) | ▲ 3,383,511 | ▲ 3,685,562 | ▲ 302,051 |
|                   | 特別費用(g)       | 5,998      | 23,810     | 17,812        | 特別収入(f)           | 0           | 0           | 0         |
| 特別収支差額(f)-(g)=(h) | ▲ 5,998       | ▲ 23,810   | ▲ 17,812   | 当期収支差額(e)+(h) | ▲ 3,389,509       | ▲ 3,709,372 | ▲ 319,863   |           |
| <b>貸借対照表</b>      | <b>勘定科目</b>   | 29年度       | 30年度       | 差額            | <b>勘定科目</b>       | 29年度        | 30年度        | 差額        |
|                   | 流動資産          | 550,245    | 562,462    | 12,217        | 流動負債              | 18,345      | 20,072      | 1,727     |
|                   | 不納欠損引当金       | ▲ 28,172   | ▲ 36,841   | ▲ 8,669       | 還付未済金             | 0           | 0           | 0         |
|                   | その他の流動資産      | 0          | 0          | 0             | 特別区債              | 0           | 0           | 0         |
|                   | 有形固定資産        | 0          | 0          | 0             | 賞与引当金             | 18,345      | 20,072      | 1,727     |
|                   | 土地            | 0          | 0          | 0             | その他の流動負債          | 0           | 0           | 0         |
|                   | 建物            | 0          | 0          | 0             | 固定負債              | 251,861     | 246,030     | ▲ 5,831   |
|                   | 建物減価償却累計額     | 0          | 0          | 0             | 特別区債              | 0           | 0           | 0         |
|                   | 工作物等          | 0          | 0          | 0             | 退職給与引当金           | 251,861     | 246,030     | ▲ 5,831   |
|                   | 工作物等減価償却累計額   | 0          | 0          | 0             | その他の固定負債          | 0           | 0           | 0         |
|                   | 無形固定資産        | 0          | 0          | 0             | 負債の部合計            | 270,206     | 266,102     | ▲ 4,104   |
|                   | 建設仮勘定         | 0          | 0          | 0             | 正味財産              | 251,867     | 259,519     | 7,652     |
| その他の固定資産          | 0             | 0          | 0          | 正味財産の部合計      | 251,867           | 259,519     | 7,652       |           |
| 資産の部合計            | 522,073       | 525,621    | 3,548      | 負債及び正味財産の部合計  | 522,073           | 525,621     | 3,548       |           |

### 財務諸表に関する特徴的事項等

- 行政費用では扶助費の割合が約95%であり、ほぼ生活保護費関連の費用で占めている。
- 扶助費は前年度と比較すると約1億3千万円の減額であり、主に医療扶助費の支給額が減少したためである。
- 国庫支出金の約5億円の減少は、29年度より扶助費の支出額が減少することを見込み、国への申請額を減少させたためである。
- 貸借対照表に計上されている収入未済は、生活保護費弁償金に関するものである。
- 行政収入その他の内訳は、生活保護費弁償金が200,174,183円、支援給付費弁償金が150,949円となっている。

施策の現状・課題・今後の方向性

|        |  |
|--------|--|
| 現状     | <ul style="list-style-type: none"> <li>○生活困窮者からの相談は第一義的には「仕事・生活サポートデスク」で対応したのち、最後のセーフティネットである生活保護の相談で対応する必要があるが、現在はその役割分担が相談者等にわかりづらい状況になっている。</li> <li>○被保護者世帯の大学進学率については、依然として低調な状況である。</li> <li>○被保護者数の伸びは鈍化してきたが、引き続き医療扶助費が高い水準で推移している。</li> <li>○課税調査等により生活保護の適正受給を推進しているところではあるが、毎年、一定数の被保護者の不正・不適正受給が存在している。</li> <li>○アルコールや薬物依存症、精神疾患、DVなど被保護者が抱える問題が多様化していることに加え、病識はないが就労が困難な被保護者が増加している。</li> <li>○行政費用の95%を扶助費で占めており、高い水準で推移している。</li> </ul>   |
| 課題     | <ul style="list-style-type: none"> <li>○改正生活困窮者自立支援法にのっとり、第一義的に生活困窮者の相談に応じる「仕事・生活サポートデスク」の認知度を高め、相談体制の充実を図る必要がある。</li> <li>○子どもの進学状況などの格差を縮めるために、生活困窮者の子どもの進学支援を充実する必要がある。</li> <li>○生活保護被保護世帯の医療費は、扶助費の約45%を占めており、被保護者の健康管理を含め医療費抑制を図る必要がある。</li> <li>○自立に向けて、生活困窮者個々の状況にあった就労支援を行う必要がある。</li> <li>○生活保護の不正・不適正受給の未然防止やそれに対する厳正な対処を行う必要がある。</li> <li>○アルコールや薬物依存症、精神疾患、DVなど多様な問題を抱える生活保護の被保護者が増加しており、自立支援の方策として就労支援だけでは難しい状況にある。</li> </ul>   |
| 今後の方向性 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○生活に困窮する相談者等が相談しやすい窓口として機能するため、生活困窮者支援と生活保護の窓口の一体化をめざしていく。</li> <li>○被保護世帯に適用される自立促進支援金支給事業による塾代の支援及び進学準備給付金の支給について周知に努めていく。</li> <li>○被保護世帯のうち、糖尿病の被保護者には健康管理の指導・助言を、頻回受診の該当者については指導を行うとともに、後発医薬品の使用についての一層の周知に努めていく。</li> <li>○就労支援員がコーディネーター役となって、個々の状況に応じた就労支援策につなげていく必要がある。例えば、就労の阻害要因のない者については早期に「就労支援コーナーあらかわ」につないで、いち早く自立に向けた働きかけを行い、求職活動が停滞している被保護者に対しては「就労支援専門員」による伴走型の支援を行っていく。また、引きこもり等の就労困難者については「就労準備支援事業」の就労体験を促し、社会参加への足掛かりとなる機会を提供する。</li> <li>○課税調査や資産調査等を徹底し、不正・不適正受給の未然防止を図るとともに、保護費返還金の督促・催告を行って未収金の解消を図っていく。</li> </ul> |

| 施策の分類 |     | 分類についての説明・意見等                                      |
|-------|-----|--|
| 元年度   | 2年度 |  |
| 推進    | 推進  | 区民の生活を支えるセーフティネットとして生活困窮者自立支援制度及び生活保護制度の果たす役割は大きい。 |

| 施策を構成する事務事業の分類 |          |           |           |           |           |            |        |   |
|----------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|--------|---|
| 事務事業名          | 事務事業 No  | 行政費用（千円）  |           | 決算額（千円）   |           | 施策推進のための分類 |        | 分類についての説明・意見等   |
|                |          | 29年度      | 30年度      | 29年度      | 30年度      | 元年度        | 2年度    |   |
| 受験生チャレンジ支援貸付事業 | 08-01-07 | 8,356     | 8,976     | 6,770     | 6,790     | 推進         | 推進     | 利用者からも好評で、教育の格差是正にも寄与するため、引き続き推進していく。   |
| 災害援護資金貸付事業     | 08-01-08 | 529       | 993       | 0         | —         | 継続         | 継続     | 法令事務事業であるため、法令等に基づき実施する。  |
| 生活困窮者自立支援事業    | 08-01-13 | 33,437    | 30,388    | 22,862    | 24,440    | 推進         | 推進     | 平成28年度に支援員を増員し、相談者への支援を充実させるとともに、就労準備支援事業を開始することで、生活困窮者への支援体制を整えており、今後とも推進していく。 |
| 生活保護行政運営事務費    | 08-02-01 | 103,015   | 118,003   | 94,834    | 107,781   | 継続         | 継続     | 生活保護法に基づく事務執行経費であるほか、被保護者支援等に欠かせない事業であるため、継続して実施する。                             |
| 被保護者就労支援事業     | 08-02-02 | 5,754     | 6,037     | 5,753     | 5,629     | 重点的に推進     | 重点的に推進 | 就労により被保護者の自立を助長するため、重点的に推進する必要がある。  |
| 路上生活者等対策事業     | 08-02-03 | 16,051    | 16,971    | 5,201     | 10,867    | 継続         | 継続     | 路上生活者を対象にした都区共同事業であり、継続する。  |
| 生活扶助           | 08-02-05 | 4,248,821 | 4,067,567 | 4,128,577 | 3,950,809 | 継続         | 継続     | 生活保護法に基づく扶助費の支出であり、継続する。  |
| 住宅扶助           | 08-02-06 | 2,896,369 | 2,867,292 | 2,803,804 | 2,790,060 | 継続         | 継続     | 生活保護法に基づく扶助費の支出であり、継続する。  |
| 教育扶助           | 08-02-07 | 84,846    | 73,364    | 38,195    | 33,592    | 継続         | 継続     | 生活保護法に基づく扶助費の支出であり、継続する。  |
| 介護扶助           | 08-02-08 | 398,049   | 394,255   | 351,398   | 354,076   | 継続         | 継続     | 生活保護法に基づく扶助費の支出であり、継続する。  |

| 施策を構成する事務事業の分類 |          |           |           |           |           |            |     |  |
|----------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-----|--|
| 事務事業名          | 事務事業 No  | 行政費用（千円）  |           | 決算額（千円）   |           | 施策推進のための分類 |     | 分類についての説明・意見等  |
|                |          | 29年度      | 30年度      | 29年度      | 30年度      | 元年度        | 2年度 |  |
| 医療扶助           | 08-02-09 | 6,027,259 | 6,066,950 | 5,922,909 | 5,977,437 | 継続         | 継続  | 生活保護法に基づく扶助費の支出であり、継続する。   |
| 出産・生業・葬祭扶助     | 08-02-10 | 105,332   | 96,944    | 58,681    | 57,172    | 継続         | 継続  | 生活保護法に基づく扶助費の支出であり、継続する。   |
| 就労自立・進学準備給付金   | 08-02-11 | 11,804    | 12,415    | 2,079     | 3,484     | 継続         | 継続  | 生活保護法に基づく扶助費の支出であり、継続する。   |
| 自立促進支援金支給事業    | 08-02-12 | 12,274    | 11,991    | 11,879    | 10,933    | 継続         | 継続  | 地域福祉区市町村包括事業の一部であり、継続する。   |
| 入浴券支給事業        | 08-02-13 | 36,974    | 35,372    | 35,001    | 34,558    | 継続         | 継続  | 風呂のない居宅被保護者の負担軽減と身体の衛生管理の維持のため、継続する。                                     |
| 入院必需品          | 08-02-14 | 188       | 1,009     | 188       | 195       | 継続         | 継続  | 簡易宿泊所等に居住被保護者の緊急入院用品の購入経費であり、継続する。                                       |
| 救護施設           | 08-02-15 | 51,027    | 46,469    | 31,380    | 30,153    | 継続         | 継続  | 生活保護法に基づく施設措置費の支出であり、継続する。   |
| 更生施設           | 08-02-16 | 49,445    | 64,433    | 29,798    | 48,117    | 継続         | 継続  | 生活保護法に基づく施設措置費の支出であり、継続する。   |
| 授産施設           | 08-02-17 | 18,721    | 18,035    | 17,734    | 17,140    | 継続         | 継続  | 授産施設事務費要領に基づく支出であり、継続する。   |
| 中国残留邦人支援事務費    | 08-02-18 | 7,278     | 7,884     | 5,896     | 7,640     | 継続         | 継続  | 「中国残留邦人等の円滑な帰国の促進並びに永住帰国した中国残留邦人等及び特定配偶者の自立の支援に関する法律」に基づく事務執行経費であり、継続する。 |

| 施策を構成する事務事業の分類 |          |            |            |            |            |            |        |  |
|----------------|----------|------------|------------|------------|------------|------------|--------|--|
| 事務事業名          | 事務事業No   | 行政費用（千円）   |            | 決算額（千円）    |            | 施策推進のための分類 |        | 分類についての説明・意見等  |
|                |          | 29年度       | 30年度       | 29年度       | 30年度       | 元年度        | 2年度    |  |
| 中国残留邦人支援給付事業   | 08-02-19 | 92,576     | 81,697     | 90,313     | 79,433     | 継続         | 継続     | 「中国残留邦人等の円滑な帰国の促進並びに永住帰国した中国残留邦人等及び特定配偶者の自立の支援に関する法律」に基づく事務執行経費であり、継続する。 |
| 被保護者就労準備支援事業   | 08-02-20 | 6,843      | 7,240      | 6,448      | 6,426      | 重点的に推進     | 推進     | 社会参加へのきっかけを作り、就労等へつなげることで被保護者の自立促進を図るため、推進する必要がある。                       |
| 健康管理支援事業       | 08-02-21 | 4,155      | 5,416      | 3,760      | 4,602      | 重点的に推進     | 重点的に推進 | 生活保護法に法制化され、今後各自治体の実状に即した実施が求められるため、重点的に推進する必要がある。                       |
| 合 計            |          | 14,219,103 | 14,039,701 | 13,673,460 | 13,561,334 |            |        |  |